NACZELNY SĄD ADMINISTRACYJNY
ul. Gabriela Piotra Boduena 3/5
00-011 WARSZAWA

Warszawa, dnia 21 stycznia 2021 r.

Nr sprawy: WAG.262.13.2020

Dotyczy: prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w sprawie całodobowej ochrony fizycznej osób i mienia w budynkach Naczelnego Sądu Administracyjnego

Naczelny Sąd Administracyjny informuje, że w postępowaniu wpłynęły pisma zawierające pytania dotyczące specyfikacji istotnych warunków zamówienia. Działając na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy Prawo zamówień publicznych (t.j.: Dz.U. z 2019 r., poz. 1843 ze zm.) - zwanej dalej „ustawą", Zamawiający poniżej przekazuje treść zapytań wraz z wyjaśnieniami:

Pytanie 1
Zgodnie z rozdziałem X pkt 5 SIWZ, na potwierdzenie spełnienia przez oferowane usługi wymagań określonych przez Zamawiającego, wykonawca ma złożyć certyfikat ISO 9001 na usługi objęte przedmiotem zamówienia.
Czy w przypadku składania oferty przez konsorcjum, przedmiotowy dokument przedstawić ma każdy z członków konsorcjum?

Odpowiedź:
Zamawiający wyjaśnia, że na potwierdzenie okoliczności, o których mowa w art. 25 ust. 1 pkt 2 ustawy Prawo zamówień publicznych, Zamawiający wezwie Wykonawcę, którego oferta została najwyżej oceniona do złożenia certyfikatu ISO 9001 na usługi objęte przedmiotem zamówienia lub równoważnego zaświadczenia niezależnego podmiotu zajmującego się poświadczaniem zgodności działań wykonawcy z jakościowymi normami europejskimi. W przypadku złożenia oferty przez Konsorcjum przedmiotowy dokument przedstawi przynajmniej jeden z konsorcjantów.

Pytanie 2
Zgodnie z pkt 9 ppkt 4) opisu przedmiotu zamówienia, Zamawiający ma prawo żądania zwiększenia składu osobowego ochrony.
Z jakim wyprzedzeniem Zamawiający będzie formułował takie żądanie?
Czy Zamawiający potwierdza, że dodatkowi pracownicy ochrony muszą mieć takie same kwalifikacje jak pracownicy podstawowi?
Czy Zamawiający wymaga zatrudnienia dodatkowych pracowników ochrony na podstawie umowy o pracę?
Czy wynagrodzenie za dodatkowe usługi w ramach przedmiotowego wezwania będzie rozliczane z zastosowaniem stawki jednostkowej podanej w ofercie przetargowej?
Odpowiedź:
Zamawiający wyjaśnia, że o potrzebie zwiększenia składu osobowego ochrony będzie informował najpóźniej dzień przed. Pracownicy ochrony muszą mieć takie same kwalifikacje jak pracownicy przewidziani do realizacji umowy. Zamawiający nie wymaga zatrudnienia dodatkowych pracowników. Wynagrodzenie za dodatkowe usługi w ramach przedmiotowego wezwania będzie rozliczane z zastosowaniem stawki podanej w umowie.

Pytanie 3
Proszę o obniżenie wysokości kar umownych o 50% z uwagi na poniższe uwarunkowania:
- wyrok Krajowej Izby Odwoławczej z 31.07.2015 r. (sygn. akt KIO/1519/15): „zważyć bowiem należy, że kara umowna (odszkodowanie umowne) ze swojej istoty ma charakter wyłącznie odszkodowawczy i kompensacyjny, a nie zaś prewencyjny. Ustalenie przez Zamawiającego zbyt wygórowanych kar umownych dla wykonawców stanowi zatem bezspornie rażące naruszenie prawa w zakresie równości stron, co w konsekwencji prowadzi do sprzeczności celu takiej umowy z zasadami współżycia społecznego i skutkować winno bezwzględną nieważnością czynności prawnej na podstawie przepisu art. 353^1 kodeksu cywilnego w związku z art. 58 §1 kodeksu cywilnego;
- wyrok Sądu Najwyższego z 29.11.2013 (sygn. akt I CSK 124/13): „kara umowna nie może być instrumentem służącym wzbogaceniu wierzyciela, a zatem przyznającym mu korzyść majątkową w istotny sposób przekraczającą wysokość poniesionej przez wierzyciela szkody. Celem miarkowania kary umownej jest natomiast ochrona równowagi interesów stron i zapobieżenie nadmiernemu obciążeniu dłużnika oraz niesłusznemu wzbogaceniu wierzyciela".

Odpowiedź:
Zamawiający nie zmienia zapisów SIWZ.

Pytanie 4
Proszę o wskazanie konkretnych środków przymusu bezpośredniego, w które mają być wyposażeni pracownicy Wykonawcy - dotyczy pkt. 5 ppkt 4 Opisu Przedmiotu Zamówienia.

Odpowiedź:
Zamawiający wymaga zapewnienia następujących środków przymusu bezpośredniego (przechowywanych w pomieszczeniach ochrony):
- dla budynku przy ul. G.P.Boduena:
1) kajdanki zakładane na ręce (nie mniej niż 5 szt.),
2) pałka służbowa (nie mniej niż 5 szt.),
3) chemiczne środki obezwładniające w postaci ręcznych miotaczy substancji obezwładniających (nie mniej niż 1 szt.),
4) przedmioty przeznaczone do obezwładniania osób za pomocą energii elektrycznej o średniej wartości prądu w obwodzie nie przekraczającej 10 mA (nie mniej niż 1 szt.),
- dla budynku przy ul. Jasnej:
1) kajdanki zakładane na ręce (nie mniej niż 3 szt.),
2) pałka służbowa (nie mniej niż 3 szt.),
3) chemiczne środki obezwładniające w postaci ręcznych miotaczy substancji obezwładniających (nie mniej niż 1 szt.),
4) przedmioty przeznaczone do obezwładniania osób za pomocą energii elektrycznej o średniej wartości prądu w obwodzie nie przekraczającej 10 mA (nie mniej niż 1 szt.).

Pytanie 5
Czy Zamawiający dopuszcza realizację zamówienia przez osoby posiadające orzeczony stopień niepełnosprawności?

Odpowiedź:
Osoby z orzeczoną niepełnosprawnością mogą wykonywać jedynie zadania nie związane bezpośrednio z ochroną zgodnie z zapisami SIWZ - rozdział VIII pkt 1.2 lit c) tiret 2.

Pytanie 6
Zgodnie z pkt 9 ppkt 4) opisu przedmiotu zamówienia, Zamawiający ma prawo żądania zwiększenia składu osobowego ochrony.
Jak często Zamawiający przewiduje możliwość żądania powyższego?
Jaka jest maksymalna ilość dodatkowych pracowników ochrony?

Odpowiedź:
Zamawiający wyjaśnia, że może wymagać zwiększenia składu osobowego o 3 pracowników średnio raz na kwartał.

Pytanie 7
Czy Zamawiający wyraża zgodę na zawarcie umowy dot. wzajemnego powierzenia przetwarzania danych osobowych? Umowa chroni interesy zarówno Zamawiającego, jaki i Wykonawcy, w związku z obowiązującymi przepisami RODO. Wzór w załączeniu.

Odpowiedź:
Zamawiający dopuszcza zawarcie umowy powierzenia danych osobowych. Ewentualna umowa o powierzeniu przetwarzania danych zawarta zostanie wg wzorów obowiązujących u Zamawiającego.

Pytanie 8
Wnoszę o modyfikacje par.1 ust. 2 pkt.1 Umowy, w zakresie: ,, „podejmowanie działań prewencyjnych mających na celu przeciwdziałanie naruszenia zdrowia, nietykalności osobistej..."

Odpowiedź:
Zamawiający nie zmienia zapisów SIWZ.

Pytanie 9
Wnoszę o modyfikacje par.3 ust. 1 Umowy, w zakresie: ,,(...) o ile polecenia te będą zgodne z przedmiotem niniejszej umowy i nie będą sprzeczne z przepisami prawa oraz nie wpłyną ujemnie na

stan bezpieczeństwa chronionego obiektu"

Odpowiedź:
Zamawiający nie zmienia zapisów SIWZ, jednocześnie wskazuje na zapisy par. 3 ust. 2.

Pytanie 10
W związku z par. 3 ust. 3 Umowy, proszę o informację czy każda roboczogodzina pracy pracownika ochrony winna być wypracowana wyłącznie na podstawie umowy o pracę?

Odpowiedź:
Zamawiający wymaga zatrudnienia przez Wykonawcę wyłącznie na podstawie umowy o pracę, wszystkich kwalifikowanych pracowników ochrony, wykonujących czynności bezpośredniej ochrony fizycznej w trakcie realizacji zamówienia. Zob. rozdział III ust. 4 SIWZ.

Pytanie 11
Czy szkolenia o którym mowa w par. 3 ust. 5 pkt. 8 Umowy ,, szkolenie z zakresu ochrony radiologicznej" będzie przeprowadzał Zamawiający przed rozpoczęciem usługi? Jeżeli tak, proszę o podanie kosztu szkolenia.

Odpowiedź:
Zamawiający nie będzie przeprowadzał przedmiotowego szkolenia.

Pytanie 12
Czy szkolenie o którym mowa w par. 3 ust. 5 pkt.4 Umowy będzie przeprowadzał Zamawiający ? Jeżeli tak, proszę o podanie kosztu szkolenia.

Odpowiedź:
Zamawiający nie będzie przeprowadzał przedmiotowego szkolenia.

Pytanie 13
W związku z istniejącą w kraju sytuacją epidemiologiczną nie ma możliwości odbycia szkoleń o których mowa w par.3 ust.5 pkt 4-8 Umowy. Czy wobec powyższego Zamawiający będzie organizatorem szkoleń o których mowa powyżej, czy przedmiotowego szkolenia wykonawca ma uzyskać samodzielnie?

Odpowiedź:
Zamawiający wyjaśnia, że nie organizuje przedmiotowych szkoleń, a Wykonawca, zgodnie z wyżej przytoczonym zapisem Istotnych Postanowień Umowy, zobowiązany jest przedstawić dokument potwierdzający udział pracowników w szkoleniu.

Pytanie 14
Proszę o podanie ilości osób, wobec których wymagane są szkolenia o których mowa w par. 3 ust.5 pkt. 4-8 Umowy.

Odpowiedź:
Wszyscy pracownicy Wykonawcy realizujący zadania związane bezpośrednio z ochroną.

Pytanie 15
Wnoszę o modyfikacje par.10 ust.4 Umowy, w zakresie: ,,(...) z wyjątkiem danych i informacji, które zgodnie z obowiązującym prawem mogą być ujawnione lub gdy ujawnienia ww. danych zażąda uprawniony organ w przewidzianej prawem formie i treści, jednakże tylko w niezbędnym zakresie. Zobowiązanie do zachowania w tajemnicy wszelkich informacji uzyskanych w związku z wykonywaniem umowy wiąże Wykonawcę 12 miesięcy po zakończeniu Umowy".

Odpowiedź:
Zamawiający nie zmienia zapisów SIWZ.

Pytanie 16
Wnoszę o modyfikacje par.11 ust.8 Umowy, w zakresie: ,, W razie opóźnienia w płatności Zamawiający zapłaci Wykonawcy odsetki za każdy dzień opóźnienia, zgodnie z ustawą z dnia 8 marca 2013 roku o przeciwdziałaniu nadmiernym opóźnieniom w transakcjach handlowych (Dz.U. z 2019r. poz.118, z późn.zm."

Odpowiedź:
Działając na podstawie art. 38 ust. 4 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2019 r., poz. 1843 ze zm.) **Zamawiający zmienia treść specyfikacji istotnych warunków zamówienia** w następujący sposób:

W załączniku nr 4 do SIWZ (Istotne postanowienia umowy) par. 11 ust. 8:

treść w brzmieniu:
„8. Zamawiający zapłaci Wykonawcy odsetki ustawowe za każdy dzień zwłoki w zapłacie faktury.".

zastępuje się treścią w brzmieniu:
„8. W razie opóźnienia w płatności Zamawiający zapłaci Wykonawcy odsetki za każdy dzień opóźnienia, zgodnie z ustawą z dnia 8 marca 2013 roku o przeciwdziałaniu nadmiernym opóźnieniom w transakcjach handlowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 935, z późn.zm.).".

Pytanie 17
Wnoszę o modyfikacje par.13 ust.2 pkt.2 Umowy, w zakresie: ,,w przypadku trzykrotnego w ciągu miesiąca nałożenia (...)"
Odpowiedź:
Zamawiający nie zmienia zapisów SIWZ.

Pytanie 18
Wnoszę o modyfikację par.14 ust.1 pkt.1 Umowy, w zakresie: ,,(...) zawinionego nienależytego sprawowania (...)"
Odpowiedź:
Zamawiający nie zmienia zapisów SIWZ.

Pytanie 19
Wnoszę o modyfikację par.14 ust.1 pkt.2 Umowy, w zakresie: ,,(...)10% wartości brutto niezrealizowanej części umowy".
Odpowiedź:
Zamawiający nie zmienia zapisów SIWZ.

Pytanie 20
Wnoszę o wprowadzenie do par.14 Umowy, zapisu: ,, Zamawiający jest zobowiązany do wyznaczenia pisemnie dodatkowego terminu do zaprzestania naruszeń określonych powyżej. Dopiero po jego bezskutecznym upływie ma prawo obciążenia Wykonawcy karą umowną.
Odpowiedź:
Zamawiający nie zmienia zapisów SIWZ.

Pytanie 21
Proszę o potwierdzenie, że pracownicy na posterunkach nie będą wyposażenia w broń.
Odpowiedź:
Tak. Zamawiający potwierdza.

Pytanie 22
Czy Zamawiający zezwoli na przeprowadzenie szkoleń z obsługi urządzeń rtg (ich użyczenie) na obiekcie przed podpisaniem umowy.
Odpowiedź:
Tak, po uzgodnieniu terminu z Zamawiającym.

Pytanie 23
Czy Zmawiający wydłuży czas szkoleń w przypadkach niezależnych od Wykonawcy (dostępność szkoleń) do dania rozpoczęcia usługi?
Odpowiedź:
Tak, do dnia rozpoczęcia usługi.

Pytanie 24
Czy dokumenty o przeszkoleniu z obsługi urządzeń będą honorowane jedynie dla konkretnych modeli

urządzeń (AUTOCLEAR, HI–SCAN) czy też mogą być równoważne.
Nadmieniamy, że ograniczenie w obecnym czasie szkoleń jedynie do konkretnych modeli, nieuzasadnione co do ich funkcji oraz przeznaczenia ogranicza dostęp konkurencji do zamówienia publicznego.

Odpowiedź:
Zamawiający będzie honorował dokumenty potwierdzające przeszkolenie z obsługi również innych przeglądarek rentgenowskich, nie mniej jednak wymagał będzie znajomości obsługi technicznej posiadanych urządzeń.

Jednocześnie Zamawiający informuje, że termin składania ofert i termin otwarcia ofert nie ulegają zmianie.

A. Koralska
.....
Sekretarz Komisji Przetargowej